



التاريخ : 2015/10/25

قرار مجلس الوزراء رقم (267) و(3) لسنة 2015

الجلسة رقم (10)

الموقر

معالي الأخ/ حميد محمد القطامي

رئيس لجنة تنمية الموارد البشرية المواطنـة في القطاع المصرفي والمالي  
تحية طيبة وبعد ،

الموضوع : اعتماد استراتيجية التوطين في قطاع المصارف وشركات التأمين

بالإشارة إلى مذركـم رقم 2015/01 بتاريخ 24/06/2015م، بشأن الموضوع أعلاه.

أرجو التفضل بالإحاطة بأن مجلس الوزراء في جلسته المنعقدة بتاريخ 25/10/2015م، قد قرر التالي:

أولاً: اعتماد استراتيجية التوطين في قطاع المصارف وشركات التأمين، المرفقة طـي هذا القرار (المرفق رقم 1).

ثانياً: اعتماد نظام التوطين في قطاع المصارف وقطاع التأمين، المرفقة طـي هذا القرار (المرفق رقم 2).

ثالثاً: اعتماد آلية الحكومة المطلوبة لتنفيذ ومراقبة نظام التوطين في قطاع المصارف وقطاع التأمين، المرفقة طـي هذا القرار (المرفق رقم 3).

رابعاً: تكليف قطاع المصارف والتأمين بتحمل مبلغ (10) مليون درهم للمساهمة في دعم مبادرات لجنة تنمية الموارد البشرية المواطنـة في القطاع المصرفي والمالي بشكل سنوي.

خامساً: تكليف لجنة تنمية الموارد البشرية المواطنـة في القطاع المصرفي والمالي بالتنسيق مع وزارة المالية في شأن المخصصات المالية الـازمة لتنفيذ سيـاسة واستراتيجية التوطين والمقدـرة بمبلغ 10 مليون درهم بشكل سنوي.

وتفضـلوا معاليـكم بقبول فائق الاحترام والتـقدير ،

محمد عبدالله القرقاوى  
وزير شؤون مجلس الوزراء

المرفقات:

- المرفق رقم (1): استراتيجية التوطين في قطاع المصارف وشركات التأمين.
- المرفق رقم (2): نظام التوطين في قطاع المصارف وقطاع التأمين.
- المرفق رقم (3): حوكمة نظام التوطين في قطاع المصارف والتأمين.

نسخة إلى:

- وزارة المالية.

# قرار مجلس الوزراء رقم (٣) لسنة ٢٠١٥ بشأن اعتماد استراتيجية التوطين في قطاع المصارف والتأمينات الحكومية

## قائمة المبادرات الرامية لمعالجة التحديات المرتبطة بالمعايير والسياسات الحكومية

### قطاع السياسات الحكومية

الخبارات ومدى تقبلها	مسؤولية التنفيذ	مرتفعة	منخفضة	العوامل المحركة	
				الحكومة	ساعات العمل
تكليف الهيئة الاتحادية للموارد البشرية بالتنسيق مع وزارة العمل بدراسة موضوع ساعات العمل ورفع التوصيات بشأنها بما يخدم برامج التوطين في قطاع المصارف والتأمين.	زيادة بسيطة في ساعات العمل (٣٠ دقيقة يومياً)	ترافق الزيادة بين ٣٠ دقيقة وبين ساعة واحدة يومياً	تطبيق زيادة كبيرة في ساعات العمل (أكبر من ساعة يومياً)	الحكومة	الحكومة
تكليف المصرف المركزي وهيئة التأمين بالتعاون والتنسيق مع وزارة العمل بدراسة موضوع العطلات الرسمية وأيام العمل ورفع التوصيات بشأنها بما يخدم برامج التوطين في قطاع المصارف والتأمين.	تعديل العطلات الرسمية لموظفي الحكومة لتصبح مماثلة لمعطلات الماملين في القطاع الخاص	زيادة بسيطة في ساعات العمل (٣٠ دقيقة يومياً)	تطبيق أي شكل من أشكال تغفف ساعات العمل	المصارف / شركات التأمين	الحكومة
تكليف الهيئة العامة للمعاشات والتأمينات الاجتماعية بدراسة مقترن إنتهاء العمل بوقف معاشات القطاع الخاص أو تطبيق سقف إنتهاء العمل بوقف معاشات العاملين في الحكومة	تعديل جميع استحقاقات الإجازات التي تكون حسب مستوى مجموعة مختارة من استحقاقات الإجازات	تعديل جميع استحقاقات الإجازات التي تكون حسب مستوى القطاع العام	تعديل جميع استحقاقات الإجازات	المصارف / شركات التأمين	الحكومة
تكليف الهيئة الاتحادية للموارد البشرية بدراسة سياسات الإستقطاب والتوظيف في الحكومة واقتراح السياسات التي تخدم برامج التوطين في قطاع المصارف والتأمين.	تعديل سياسات التوطين الحكومية	تعديل جميع استحقاقات الإجازات التي تكون حسب مستوى القطاع العام	تعديل جميع استحقاقات الإجازات التي تكون حسب مستوى القطاع العام	الحكومة	الحكومة
				معاشات التقاعد	الحكومة
				ممارسات التوظيف	الحكومة

# مبادرات رئيسية لمعالجة القضايا التي تتعاني منها منظومة التعليم الحالية، وذلك بالتنسيق مع الجهات المعنية لسد الفجوات التعليمية

## مبادرات التعليم

التصنيف	المبادرة	الغرض	التصنيف	المبادرة	الغرض
التجهيزات	التجهيز والترميم	جذب المزيد من الطلاب للدراسة اللائقة بالمتطلبات العلمية والعملية في القطاع الخاص	الدراسات والابتعاث	الدراسات والابتعاث	جذب المزيد من الطلاب للدراسة للتخصصات الحيوية
الجهات المعنية لسد الفجوات التعليمية	تكتل وزارة التربية والتعليم برأسه توجيه برامج التوجيه والإرشاد وذلك لجذب المزيد من الطلاب لدراسة التخصصات الحيوية والعمل في القطاع الخاص من خلال: <ul style="list-style-type: none"><li>تقديم خدمات توجيه وإرشاد مركبة للطلاب</li><li>مده تقديم الخدمات في مرحلة التعليم الثانوية</li><li>دمج أولياء الأمور في هذه الخدمات</li></ul>	الدراسات والابتعاث	الدراسات والابتعاث	الدراسات والابتعاث	جذب المزيد من الطلاب للدراسة للتخصصات الحيوية
الجهات المعنية لسد الفجوات التعليمية	تكتل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي برأسه تخصيص المنح الدراسية والابتعاث بما يخدم برامج التوطين في قطاع المصادر والتأمين	التعليم المبكر	التعليم المبكر	التعليم الجامعي	المساعدة في تزويد خريجي المدارس الثانوية (طلاب الصف الثاني عشر) للعمل في القطاع المالي
الجهات المعنية لسد الفجوات التعليمية	تكتل وزارة التربية والتعليم برأسه برامج التعليم المهني للجهيز خريجي المدارس الثانوية (طلاب الصف الثاني عشر) العمل في القطاع المالي من خلال استحداث برامج التعليم المزدوج وأو مراجعة وتنقية المناهج الدراسية لبرامج التعليم الحرفي الحالية	التعليم الجامعي	التعليم الجامعي	التعليم الجامعي	المساعدة في تزويد خريجي الجامعات بالمهارات والكفاءات الالزامية للعمل في المهن والوظائف المالية من خلال: <ul style="list-style-type: none"><li>تمكين مجموعات التخصصات المتاحة حالياً من خلال دورات متخصصة للمهن والوظائف الهمة والحيوية</li><li>ضرورة اعتماد هذه الدورات من قبل مؤسسة اعتماد</li></ul>
الجهات المعنية لسد الفجوات التعليمية	تكتل معهد الإمارات للدراسات المصرافية والمالية برأسه تطوير برامج التعليم الاحترافي بما يخدم برامج التوطين في قطاع المصادر والتأمين	التعليم الاحترافي	التعليم الاحترافي	التعليم الاحترافي	تمكين موظفي المصادر وشركات التأمين من تطوير المهارات الضرورية

## المرفق رقم 2

قرار مجلس الوزراء رقم (267/3) لسنة 2015 بشأن اعتماد  
استراتيجية التوطين في قطاع المصارف والتأمين

# نظام التوطين في القطاع المصرفي وقطاع التأمين

3.0 يونيو 2015 – نسخة 21

## جدول المحتويات

2

**الفصل الاول : المبادئ العامة**

2

الباب الاول : التعريفات

3

الباب الثاني: نطاق التطبيق

4

الباب الثالث: المهام والمسؤوليات

4

أولاً: قطاع المصارف وشركات التأمين

4

ثانياً: المصرف центральный و هيئة التأمين

4

ثالثاً: اللجنة

5

**الفصل الثاني: احكام نظام التوطين في القطاع المصرفي والتامين**

5

الباب الاول : الاطار العام

5

أولاً: اهداف النظام

5

ثانياً: الية تحديد مستهدفات النقاط

5

ثالثاً: كيفية تحقيق مستهدفات النقاط

5

رابعاً: اركان النقاط المستهدفة

8

خامساً: تحديد النقاط المستهدفة

11

الباب الثاني: القيم المتطرفة

11

الباب الثالث: الحواجز والغرامات

11

الباب الرابع: إدارة برنامج التوطين خلال الفترة الإننتقالية الى نظام التوطين الجديد

12

**ملحق (1) أمثلة**

14

**ملحق (2) النماذج المطلوبة**

**الفصل الاول : المبادئ العامة**

**الباب الاول : التعريفات**

نطاق الهيكل يكون للكلمات التالية المعاني المبينة قرین كل منها ما لم يدل سياق النص على خلاف ذلك

الدولة: دولة الامارات العربية المتحدة

الحكومة: حكومة دولة الامارات العربية المتحدة

اللجنة: لجنة تنمية الموارد البشرية المواطن في القطاع المصرفي والتأمين

القطاع: القطاع المصرفي وقطاع التأمين

الموطن: من يحمل خلاصة قيد وجواز سفر اماراتي معاً

الوطنيين: توظيف مواطني الدولة في القطاع

العامل الرئيس: هو الاسلوب الذي يتم استخدامه لتحويل نتائج عملية القياس المعتمدة بموجب هذا النظام الى نسبة تشير الى عدد المواطنين في مختلف المستويات التنظيمية من اجمالي عدد الموظفين في الجهة.

ضابط القياس: هو الالية التي تستخدم في تحديد النقاط المستهدفة التي تبين تنفيذ عملية التوظيف.

الوظائف الحيوية: هي الوظائف التي تحددها اللجنة ضمن جدول يتم تحديده من قبلها باستمرار.

نقاط الوظائف الحيوية: هي النقاط التي يتم احتسابها لصالح الجهة نتيجة شغل المواطن لإحدى الوظائف الحيوية المحددة في الجدول الذي تضعه اللجنة.

التنظيمي: هي مجموع النقاط التي يتم احتسابها لصالح الجهة نتيجة شغل المواطن لوظيفة على وحدة تنظيمية ضمن تدرج المستويات العليا للهيكل التنظيمي المعتمد.

المدخلات: هي مجموع النقاط التي تعكس ايجاباً على الجهة نتيجة الجهد المبذولة في توظيف وتدريب وتطوير المواطنين اضافة الى التزام الادارة العليا فيها باعتماد مبالغ مالية ضمن موازناتها المالية لغايات إنفاقها على تدريب المواطنين وصرفها على تدريبيهم خلال السنة.

المخرجات: مجموع النقاط التي تحتسب لصالح الجهة بناء على عدد المواطنين العاملين في الجهة وشغلهم للوظائف.

نظام المؤشرات: هو الالية التي يتم وضعها بناء على هذا النظام لمعرفة مدى التزام الجهة بتنفيذ نظام التوظيف.

النقاط المستهدفة: بيان المجموع الكلي المستهدف الذي يتعين على كل مصرف او شركة تامين الالتزام بتحقيقها حتى تتمكن من تحقيق الاهداف المرجوة منها بشان التوظيف.

اجمالي أقساط التأمين المكتتبة في الدولة: تشمل مجموع كل من أقساط التأمين المكتتبة المباشرة والمفترضة خلال السنة في الدولة.

الإيراد التشغيلي في الدولة: هي قيمة الإيرادات التشغيلية السنوية المحققة من العمليات المصرافية لأحد المصارف في الدولة.

الجهة: المصرف او شركة التامين

## الباب الثاني: نطاق التطبيق

تطبق هذا النظام على جميع البنوك والمصارف المعتمدة في الدولة وكذلك فروعها العاملة ضمن الامارات بالإضافة الى كافة انواع شركات التأمين المسجلة في الدولة.

### **الباب الثالث: المهام والمسؤوليات**

لغايات تنفيذ هذا النظام يتعين على الجهات التالية الالتزام بتأدية المهام الموكلة إليها وهي

#### **اولاً: قطاع المصادر وشركات التأمين**

الأدوار والمسؤوليات المنوطة بالمصارف وشركات التأمين:

1. بذل كافة الجهود اللازمة لتنفيذ احكام هذا النظام وتحقيق النقاط المستهدفة المحددة لهم من قبل المصرف المركزي وهيئة التأمين.
2. تزويد السلطة المختصة بكافة البيانات والمعلومات الخاصة بالتوطين والتي تشمل في حدتها الادنى :
  - المعلومات المتعلقة بالإيراد التشغيلي أو إجمالي أقساط التأمين المكتتبة في الدولة.
  - بيان يوضح توزيع المواطنين على مختلف مستويات الهيكل التنظيمي، والوظائف الحيوية وعقود المجموعات الخاصة.
  - كشف يوضح نفقات التدريب والتطوير لكل مواطن، ونسبة علاوة الإدارة العليا المرتبطة بتحقيق هدف التوطين.

#### **ثانياً: المصرف المركزي وهيئة التأمين**

الأدوار والمسؤوليات المنوطة بالمصرف المركزي وهيئة التأمين:

1. جمع البيانات والتحقق من صحتها
2. جمع نموذج التوطين من كافة المصادر/شركات التأمين والتحقق من اكمال وصحة البيانات، والتتأكد من توافق كافة البيانات المقدمة مع ما هو مطلوب، بالإضافة إلى الإجابة على الاستفسارات ان وجدت.
3. احتساب النقاط والتحليل
4. جمع كافة البيانات من المصادر/شركات التأمين ومعالجتها واحتساب النقاط للسنوات القادمة واحتساب النقاط المحققة، والغرامات و/أو الحوافز المطبقة، وإعداد التقارير الداخلية و/أو الخارجية
5. إعلان النتائج والاستنتاجات
- إطلاع المصادر/شركات التأمين على النقاط المحققة والنقاط المستهدفة المعتمدة (حيثما أمكن) ومشاركة التقارير مع الجهات الأخرى
6. مراقبة تطبيق النظام
- مراقبة الشركات التي تتبع سلوكيات غير مرغوبة و/أو التي تحاول التحايل على النظام
7. إدارة الحوافز والغرامات
8. تطبيق الغرامات والحوافز، وتحصيل الغرامات و/أو توزيع الحوافز حيثما أمكن، وتحديث إطار خاص بالحوافز والغرامات

#### **ثالثاً: اللجنة**

الأدوار والمسؤوليات المنوطة باللجنة فيما يخص نظام النقاط:

1. مراجعة واعتماد النقاط المستهدفة التي سيتم تحديدها للمصارف/شركات التأمين
2. مراجعة واعتماد التغييرات المقترحة على توزيع النقاط الخاصة بالفنانين والوظائف التي ينبغي التوطين عليها
3. مراجعة واعتماد الغرامات والحوافز التي سيتم استخدامها كجزء من نظام النقاط
4. استلام التقارير الموحدة الخاصة بأداء المصادر/شركات التأمين على تنفيذ نظام التوطين الجديد
5. استلام التقارير الموحدة الخاصة بأداء المصادر/شركات التأمين مقابل مستهدفات كل منها.
6. متابعة التنفيذ الكامل لهذا النظام
7. الإشراف على إدارة كافة المهام التشغيلية المتعلقة بهذا النظام
8. إية امور أخرى تقدرها اللجنة

## الفصل الثاني: احكام نظام التوطين في القطاع المصرفي والتأمين

### الباب الاول : الاطار العام

يمثل هذا النظام المنظومة التي سستستخدم في تحديد مدى تحقيق أهداف التوطين في قطاعي المصارف وشركات التأمين في الدولة حيث يتضمن تحديد عدد النقاط المستهدفة لكل مصرف وشركة من شركات التأمين والذي يترتب عليها بموجة تحقيق هذا العدد من النقاط الموضحة فيه. كما يتيح هذا النظام للمصارف وشركات التأمين المرونة الازمة في اختيار الاسلوب الذي يناسبها في التطبيق من اجل تحقيق النقاط المستهدفة لغايات التوطين سواء نقاط المدخلات او نقاط المخرجات او كلاهما.

#### اولاً: اهداف النظام

يهدف نظام التوطين الى:

- **التوظيف:** أي استقطاب أكبر عدد ممكн من المواطنين للعمل في قطاع المصارف وشركات التأمين
- **التطوير:** أي تعزيز وتطوير المواطنين في مختلف المستويات التنظيمية والوظائف الرئيسية والحيوية

#### ثانياً: الية تحديد مستهدفات النقاط

يت تم تحديد عدد النقاط المستهدفة لكل مصرف من خلال قياس العلاقة بين عدد المواطنين والإيراد التشغيلي للمصرف في الدولة - سواءً كان المصرف إسلامياً أو عاديًّا . وذلك بناءً على البيانات المقدمة من كافة المصارف وفق النماذج المرفقة بهذا النظام. كما يتم تحديد عدد النقاط المستهدفة في شركات التأمين عن طريق قياس العلاقة بين عدد المواطنين وأجمالي اقساط التأمين المكتوبة في الدولة بناءً على البيانات المقدمة من كافة شركات التأمين وفق النماذج المرفقة أيضاً بهذا النظام.

#### ثالثاً: كيفية تحقيق مستهدفات النقاط

تستطيع المصارف وشركات التأمين تحقيق هذه النقاط من خلال اتباع اسلوبين أساسين هما:

- نقاط المدخلات
- نقاط المخرجات.

فيما يتعلق بنقاط المدخلات تستطيع المصارف وشركات التأمين تحقيق هذا الاسلوب من خلال اكتسابها عدد من النقاط التي خصصها هذا النظام نتيجة لما تقوم به من اجراءات عملية تؤدي الى توظيف المواطنين اضافة الى التزام الادارة العليا فيها باعتماد مبالغ مالية ضمن موازنتها المالية لغايات إنفاقها على تدريب المواطنين وصرفها على تدريفهم خلال السنة. وبموجب هذا النظام يكون لهذا الاسلوب نقاط معتمدة تمثل نسبتها 20% من النقاط المستهدفة لكل مصرف/شركة تأمين كنفاط مدخلات.

اما فيما يتعلق بتحقيق نقاط المخرجات فيكون من خلال قيام المصارف وشركات التأمين باكتساب عدد من النقاط التي خصصها هذا النظام على ضوء عدد المواطنين في المصرف او الشركة من يشغلون فعلياً وظائف حيوية في **الجهة** على مختلف المستويات التنظيمية والادارية ويمتاز هذا الاسلوب عن سابقة بأنه لا يوجد فيه سقف محدد لنقاط المخرجات.

#### رابعاً: اركان النقاط المستهدفة

##### 1. عناصر المدخلات

تتكون عناصر المدخلات من جزئين هما:

- الاستثمار في التدريب والتطوير: حيث يتم قياس ذلك بالنظر في نفقات التدريب والتطوير لكل مواطن خلال السنة
- التزام الادارة العليا: حيث تتحسب كنسبة مئوية من علاوة الادارة العليا المرتبطة بتحقيق نقاط التوطين المستهدفة

حيث يؤدي الاستثمار في عناصر المدخلات إلى تحقيق نتائج المخرجات المرجوة من خلال ترقية الموظفين المواطنين الذين تم تدريفهم إلى المستويات الادارية العليا أو الوظائف الحيوية المبينة في الجدول الوارد في هذا النظام في القطاع.

مع الاشارة الى انه يقتصر تحقيق نقاط المدخلات على 20% من إجمالي النقاط المستهدفة مقسمة بالتساوي بين العناصر المذكورة اعلاه كالتالي:

- نسبة 10% من النقاط المستهدفة بحد أقصى ← الاستثمار في التدريب والتطوير:
- نسبة 10% من النقاط المستهدفة بحد أقصى ← التزام الادارة العليا:

#### اسس تحقيق نقاط عناصر المدخلات

يتم تحديد النسبة المخصصة من النقاط المستهدفة لعناصر المدخلات التي يحققها القطاع المصرفي وشركات التأمين من خلال الجدول المبين أدناه والذي يوضح نطاق نفقات التدريب والتطوير التي يخصصها المصرف او الشركة لكل مواطن خلال السنة مع تحديد النسبة المخصصة للنقط المستهدفة قرین كل قيمة مالية مخصصة للتدريب علماً بأن نطاق القيمة المالية المحددة في الجدول أدناه متغيرة من سنة لأخرى وفقاً لما تقرره السلطات المختصة في الدولة.

الالتزام الادارة العليا	
النسبة المخصصة من النقاط المستهدفة	الفئة (النسبة من العلاوة)
%10	%15 فما فوق
%8	%14,99 - %12
%6	%11,99 - %9
%4	%8,99 - %6
%2	%5,99 - %3
%0	%2,99 - %0

نفقات التدريب والتطوير	
النسبة المخصصة من النقاط المستهدفة	الفئة (درهم / مواطن إماراتي لكل سنة)
%10	10,000 فما فوق
%8	9.999 – 8.000
%6	7.999 – 6.000
%4	5.999 – 4.000
%2	3.999 – 2.000
%0	1.999 – 0

وبناءً على الفئة التي ينتمي إليها المصرف أو شركة التأمين يتم ضرب النسبة المخصصة التي يتم تحديدها بالنقط المستهدفة للمصرف أو شركات التأمين لاحتساب عدد نقاط المدخلات التي تم تخصيصها بحيث تكون المعادلة كالتالي:

$$\text{نقط المدخلات} = \text{النسبة المخصصة من النقاط المستهدفة} \times \text{النقط المستهدفة}$$

ومن ثم يتم جمع حاصل نقاط المدخلات الخاصة بالتدريب والتطوير والتزام الادارة العليا معاً لاحتساب العدد الإجمالي من نقاط المدخلات المحققة.

ت تكون عناصر المخرجات من الجوانب التالية:

- نقاط الهيكل التنظيمي
  - نقاط الوظائف الحيوية
  - نقاط المجموعات الخاصة
- أ. الهيكل التنظيمي كما هو معروف يتكون الهيكل التنظيمي من وحدات تنظيمية موزعة على مستويات ادارية عليا ومتوسطة وتنفيذية ولذلك يوضح هذا البند كيفية قياس نقاط المخرجات المتعلقة بالهيكل التنظيمي بناء على ترتيب الوظيفة التي يشغلها المواطن ومستواها على الهيكل بحيث تزداد نقاط الوظيفة كلما ارتفع مستواها على الهيكل كالتالي:

الادارة العليا لها :	5 نقاط	○
الادارة الوسطى لها :	3 نقاط	○
الوظائف غير الإدارية لها:	1 نقطة	○

حيث يتم تحديد الفئات الوظيفية بناء على نظام التقييم المعتمد لدى المصرف المركزي وهيئة التامين.

#### ب. نقاط الوظائف الحيوية:

الوظائف الحيوية هي الوظائف الرئيسية التي يعتمد انجاز مهام القطاع المصرفي والتامين بالدرجة الاولى على شاغليها من الموظفين ولا أهمية ذلك و حتى تكون عملية احتساب النقاط واضحة فقد تم اعداد قائمة بأسماء الوظائف الحيوية بناء على المناصب وتوزيعها على الهيكل التنظيمي حيث يحصل كل مصرف او شركة تامين على نقطتين عن كل مواطن يشغل أي من الوظائف الواردة في القائمة أدناه والتي يتم اعدادها من قبل السلطة المختصة واعتمادها من قبل اللجنة العليا.

يتربط على كل إماراتي يشغل منصباً حيوياً تحقيق نقطتين فأكثر

#### قائمة الوظائف الحيوية

فئة وظائف المراجعة والاحتياط والامتنال	فئة وظائف الخدمات المصرفية للأفراد	فئة وظائف العمليات
مدير الامتنال	رئيس التوزيع	مدير مراقبة الائتمان
مدير المراجعة	رئيس إدارة التروات	رئيس عمليات الخدمات المصرفية التجارية
مدير مكافحة الاحتيال الكشف عن الجرائم المالية	رئيس الخدمات المصرفية المجزأة	مدير مركز التجارة الخارجية
فئة وظائف الخدمات المصرفية للشركات	مدير إقليمي	مدير مقاصة
مدير قسم	رئيس العلاقات العامة والإعلام	مدير وحدة - العمليات التجارية
مدير وحدة	مدير فرع أول	مدير وحدة - الخدمات التجارية
مدير أول العلاقات - الخدمات المصرفية للشركات	مدير الأصول	مدير عمليات خدمات الأوراق المالية
مدير متجر - خدمات المعاملات الدولية	رئيس الخدمات المصرفية للأعمال	مدير عمليات التامين
مساعد مدير - الخدمات المصرفية الاستثمارية / تمويل الشركات	مدير الثروة الإقليمي	مدير أول - عمليات المطالبات المالية
رئيس وحدة - تطوير التجارة الإلكترونية	مسؤول خدمات مصرفيه خاصة أول	الشئون المؤسسية
مدير مخاطر العمل	مدير علاقات أول	مدير، الشئون المالية
مدير حسابات - الخدمات المصرفية للأعمال	مدير إدارة الموارد البشرية	مدير الشئون المالية
الخزينة واسواق رأس المال	مدراء منتجات - البطاقات	مدير الشئون الإدارية
مدير إداري	مدراء منتجات - القروض	مدير الأذن
مدير إدارة المصرف الأجنبي والمشتقات الائتمانية	ادارة المخاطر	مدير الشئون المالية والتخطيط
مدير إدارة المبيعات	رئيس مخاطر الشركات الصغيرة والمتوسطة	مدير أعمال الموارد البشرية
مدير إدارة تجارة الرفع المالي	مدير الخدمات الائتمانية للشركات	مدير المشتريات
مدير عام - الوساطة المحلية	مدير أول الخدمات الائتمانية للشركات	الخدمات المصرفية للأفراد
مدير سيدات تجارية	مستشار قانوني أول	مدير العلاقات
محل	مدير تحصيلات	أمن المعلومات
مدير تمويل تجاري	محل	مدير أمن المعلومات
مدير المسحطة على المخاطر الائتمانية / مدير الائتمان	مدير المسحطة على المخاطر الائتمانية / مدير الائتمان	

ج. نقاط المجموعات الخاصة

يقصد بنقاط المجموعات الخاصة ما يلي:  
 اكتساب نقاط بناء على نوع عقد التوظيف حيث يمكن للمصرف او شركة التامين الحصول على نقاط اضافية على ضوء نوعية عقود التوظيف المبرمة مع الموظف المواطن العامل لديها كعقد دوام كامل او عقد دوام جزئي... الخ وبحدد الجدول أدناه النسب التي تقابل كل نوع من أنواع عقود التوظيف

النسبة	أنواع العقود التي يعمل الموظفون بموجبها
%100	موظفو بدوام كامل
%50	موظفو بدوام جزئي
%100	موظفو يعملون من منازلهم بدوام كامل
%50	موظفو يعملون من منازلهم بدوام جزئي

اكتساب نقاط بناء على توظيف ذوي الاحتياجات الخاصة او ايفاد طلبة مواطنين للحصول على مؤهلات دراسية او تعينهم بعد عودتهم من الاجازات الدراسية حيث يمكن للمصرف او شركة التامين الحصول على نقاط اضافية نتيجة ذلك ويوضح الجدول أدناه النقاط التي يمكن للقطاع المصرفي والتأمين ان يحصل عليها بناء على ما ذكر اعلاه.

النقط	توظيف ذوي الاحتياجات الخاصة
2	تعيين طالب مبتعد عنده من بعثة دراسية
2	موظفو من ذوي الاحتياجات الخاصة بدوام كامل
1	موظفو من ذوي الاحتياجات الخاصة بدوام جزئي
0.5	موظفو على مقاعد الدراسة تفرغ جزئي

في ضوء ما سبق يمكن تلخيص معادلات احتساب النقاط لجميع العناصر المستهدفة من المخرجات كما يلي :

$$\text{نقاط المخرجات} = \text{نقاط الهيكل التنظيمي} + \text{نقاط الوظائف الحيوية} + \text{نقاط المجموعات الخاصة}$$

$$\begin{aligned}
 \text{نقاط الهيكل التنظيمي} &= \text{نقاط الإدارة العليا} + \text{نقاط الإدارة الوسطى} + \text{نقاط المناصب غير الإدارية} \\
 \text{نقاط الإدارة العليا} &= \text{عدد المواطنين في الإدارة العليا} \times \text{النقاط المخصصة للإدارة العليا} (5 \text{ نقاط}) \\
 \text{نقاط الإدارة الوسطى} &= \text{عدد المواطنين في الإدارة الوسطى} \times \text{النقاط المخصصة للإدارة الوسطى} (3 \text{ نقاط}) \\
 \text{نقاط المناصب غير الإدارية} &= \text{عدد المواطنين الذين يشغلون مناصب غير إدارية} \times \text{النقاط المخصصة للمناصب غير الإدارية} (1 \text{ نقطة}) \\
 \text{نقاط الوظائف الحيوية} &= \text{عدد المواطنين في الوظائف الحيوية} \times \text{النقاط المخصصة للوظائف الحيوية} (\text{ نقطتين}) \\
 \text{نقاط المجموعات الخاصة} &= \text{عدد المواطنين المنتسبين إلى المجموعات الخاصة} \times \text{النقاط المخصصة لفئة المجموعات الخاصة}
 \end{aligned}$$

وتجدر الاشارة هنا الى انه تتطبق نقاط الهيكل التنظيمي ونقاط الوظائف الحيوية على الموظفين المواطنين بدوام كامل فقط. بينما يتم احتسابها للعمل بدوام جزئي كنسبة وتناسب.

**خامساً: تحديد النقاط المستهدفة**  
 يحدد هذا النظام من خلال وضع مستهدفات التوطين قيمة النقاط التي يتعين على كل مصرف او شركة تامين تحقيقها لغايات الوفاء بأهداف التوطين الخاصة بها.

ومن أجل تحقيق مبدأ العدالة الذي يرتكز اليه هذا النظام وحتى لا يتم تطبيق "منهج واحد على الجميع" كما هو الحال في ظل نظام الحصص الوظيفية المطبق حالياً سوف يتم موافمة مستهدفات التوطين حسب كل مصرف او شركة كل على حده، كما يأتي توضيحه أدناه.

#### 1. المصادر:

- نظراً لاختلاف أنواع المصادر العاملة في الدولة سوف يتم تقسيم المصادر إلى فئتين:
- المصادر المحلية والدولية والتي ستنطبق عليها النقاط المستهدفة ذاتها
  - المصادر الإسلامية والتي ستنطبق عليها نقاط مستهدفة مختلفة

وبناء على ذلك سوف يتم اعتماد محور يتمثل في استخدام الإيراد التشغيلي في الدولة لتحديد النقاط المستهدفة لكل مصرف.

#### 2. شركات التأمين:

اما بخصوص شركات التأمين فقد تم اعتماد محور اساسي يتمثل في استخدام إجمالي أقساط التأمين المكتتبة في الدولة لغايات تحديد النقاط المستهدفة لكل شركة من شركات التأمين سواء كانت دولية او محلية.

#### 3. آلية تحديد النقاط المستهدفة:

تكون معادلة النقاط المستهدفة لكل من المصادر وشركات التأمين كما يلي:

$$\text{النقط المستهدفة} = \text{ضابط القياس} \times \text{عامل الرئيس} \times \text{عامل المخرجات} \times \text{عامل المدخلات}$$

حيث ان ضابط القياس المعتمد هنا يتمثل في الإيراد التشغيلي في الدولة للمصارف، وإجمالي أقساط التأمين المكتتبة في الدولة لشركات التأمين

بينما العامل الرئيس هنا يمثل الاسلوب الذي يتم استخدامه لتحويل نتائج ضابط القياس الى نسبة تشير الى عدد المواطنين في مختلف الفئات المستهدفة من اجمالي عدد الموظفين في الجهة. (راجع المثال "3" في الملحق "1")

وبذلك يكون العدد الإجمالي من المواطنين الموظفين في المصرف (س) = العامل الرئيس × الإيراد التشغيلي للمصرف (س)  
في الدولة

ويوضح المثال رقم 1 الملحق بالنظام كيفية احتساب النقاط المستهدفة وفق ما ذكر اعلاه

#### 4. خطوات احتساب عامل الرئيس:

الخطوة الأولى: جمع البيانات التالية من المصادر وشركات التأمين:

- (ا) اسم المصرف/شركة التأمين
- (ب) الفئة التي ينتمي إليها المصرف (دولي، محلي، إسلامي)
- (ج) الإيراد التشغيلي /اجمالي أقساط التأمين المكتتبة في الدولة
- (د) العدد الإجمالي من المواطنين الموظفين من العاملين بدوام كامل

الخطوة الثانية: وضع البيانات في جدول يتالف من أربعة أعمدة بحيث يحتوى العمود الأول على اسم المصرف أو شركة التأمين، والعمود الثاني على الفئة، والعمود الثالث على الإيراد التشغيلي/اجمالي أقساط التأمين المكتتبة في الدولة (ضابط القياس)، والعمود الرابع على عدد المواطنين الموظفين في كل مصرف أو شركة تأمين.  
مع الاشارة الى انه يجب تصنيف المصادر ضمن فئات بأن يتم وضع المصادر الدولية معاً ضمن فئة واحدة، وكذلك الأمر مع المصادر المحلية والإسلامية كل ضمن فئته.

الخطوة الثالثة: يجب إجراء تحليل ارتباط خطي بين عدد الموظفين المواطنين وبين الإيراد التشغيلي للمصارف او إجمالي أقساط التأمين المكتتبة في الدولة ويتم ذلك باتباع ذات الطريقة مع كل فئة فالنسبة للمصارف سيكون هنالك

فتين وهما (المصارف الإسلامية و المصارف المحلية / الدولية). أما بالنسبة لشركات التأمين فسيكون هناك فئة واحدة (شركات التأمين المحلية + شركات التأمين الدولية).

ويوضح المثال رقم 3 الملحق بالنظام كيفية احتساب العامل الرئيس وفق ما ذكر أعلاه.

## 5. خطوات احتساب عامل المخرجات

يحتسب عامل المخرجات كالتالي:

عامل المخرجات = [إجمالي نقاط المخرجات للمصارف أو شركات التأمين] / [العدد الإجمالي للموظفين المواطنين الموظفين بدوام كامل]

تستخدم هذه الخطوات لكل من المصارف وشركات التأمين على حد سواء:  
الخطوة الأولى: جمع البيانات من المصارف/شركات التأمين بما يشمل

أ) اسم المصرف/شركة التأمين

ب) الفئة التي تتبعها الجهة (المصارف فقط: دولي، محلي، إسلامي)

ج) العدد الإجمالي للموظفين المواطنين (العاملين بدوام كامل)

د) العدد الإجمالي من المواطنين الموظفين ضمن كل مستوى من مستويات الهيكل التنظيمي [حسب مستويات الهيكل التنظيمي المعتمد من قبل اللجنة]

هـ) العدد الإجمالي من المواطنين الذين يشغلون وظائف حيوية [حسب الوظائف الحيوية المعتمدة من قبل اللجنة]  
الخطوة الثانية: يتم احتساب النقاط المحققة لكل مصرف/شركة تأمين. وذلك من خلال:

○ ضرب عدد المواطنين في الإدارة العليا بالعدد المعتمد من النقاط (المحدد حالياً بـ 5 نقاط)

○ ضرب عدد المواطنين في الإدارة الوسطى بالعدد المعتمد من النقاط (المحدد حالياً بـ 3 نقاط)

○ ضرب عدد المواطنين في المناصب غير الإدارية بالعدد المعتمد من النقاط (المحدد حالياً بنقطة واحدة)

○ ضرب عدد المواطنين الذين يشغلون وظائف حيوية بالعدد المعتمد من النقاط (المحدد حالياً بنقطتين)

لغايات احتساب إجمالي النقاط المحققة لدى كل مصرف/شركة تأمين يتم جمع القيم الناتجة من الخطوات أعلاه  
الخطوة الثالثة: لغايات احتساب إجمالي نقاط المخرجات ينبغي جمع ناتج نقاط كافة المصارف لوحدها وكافة شركات التأمين لوحدها وفقاً لكل فئة كالتالي:

○ المصارف - من فئة المصارف المحلية والدولية: تجمع كافة النقاط للمصارف المحلية والدولية على حدة.

○ المصارف: من فئة المصارف الإسلامية - تجمع كافة نقاط المصارف الإسلامية أيضاً لوحدها

○ شركات التأمين - فئة شركات التأمين المحلية والدولية: تجمع نقاط كافة شركات التأمين مع بعضها البعض

الخطوة الرابعة: لكل من الفئات أعلاه، يتم تقسيم إجمالي نقاط المخرجات على العدد الإجمالي من المواطنين الموظفين بدوام كامل وبالتالي سيتخرج عن ذلك عامل المخرجات الذي يراد احتسابه لكل من الفئات أعلاه.

## 6. خطوات احتساب عامل المدخلات

للحصول على البيانات السليمة بخصوص عامل المدخلات ينبغي أن يتم مراعاة الحد الأعلى من النقاط التي يتوقع تحقيقها من خلال تطبيق عناصر المدخلات المتمثلة بتوظيف وتطوير المواطنين حيث يجب اتباع عدد من الخطوات لاحتساب بند عامل المدخلات مع اتباع المنهجية ذاتها مع المصارف وشركات التأمين على حد سواء والخطوات هي:

الخطوة الأولى: يحدد الحد الأقصى لنسبة نقاط المدخلات والذي يتمثل بأعلى نسبة من النقاط المستهدفة يمكن تحقيقها من خلال نقاط المدخلات (المحددة حالياً بـ 20%)  
الخطوة الثانية: تطبق المعادلة: [1/(1 - الحد الأقصى لنسبة نقاط المدخلات)] لاحتساب عامل المدخلات

## **الباب الثاني: القيم المتطرفة**

قد يحصل في بعض الحالات ان تكون الإيرادات مقابل كل موظف لدى بعض المصارف او شركات التأمين التي تعتمد نماذج تشغيلية معينة - او تلجأ إلى تعهيد الخدمات بمستوى عال في الماضي - ضعفي المعدل للفئة ذاتها التي ينتمي إليها المصرف أو شركة التأمين. وفي هذه الحالة، ينبغي تعديل النقاط المستهدفة لهذه المصارف أو الشركات ذات القيم المتطرفة.

ولمعالجة ذلك سوف تضع اللجنةالية لاحتساب القيم المتطرفة بالتعاون مع المصرف المركزي وهيئة التأمين.

(راجع المثال "2" في الملحق "1")

## **الباب الثالث: الحوافز والغرامات**

تكون مسؤولية الإشراف على الحوافز والغرامات وإدارتها من مهام المصرف المركزي وهيئة التأمين لكل من القطاعات التي تدرج ضمن اختصاص كل منها، و ذلك بناء على المدخلات التي تم الحصول عليها من اللجنة العليا. وستقتصر الغرامات في مراحل التنفيذ والتثبيت المبدئية لهذا النظام على رسوم الغرامات فقط.

وتحتسب رسوم الغرامات من خلال الفرق في نسبة معينة من معدل التكلفة السنوية لتوظيف غير المواطن بدلاً من المواطن مضروبة بفرق النقاط بين ما حققه المصرف وما ينبغي عليه تحقيقه لبلغ النسبة المستهدفة.

$$\text{معادلة رسوم} = [\text{معدل التكلفة السنوية للمواطن في الجهة} - \text{معدل التكلفة السنوية للموظف غير المواطن في الجهة}] \times [\text{عدد النقاط دون الحد المستهدف}] \times [\text{النسبة المحددة سلفاً}]\text{الغرامة}$$

وتنتولى السلطة المختصة اتباع الاجراءات التالية من اجل استيفاء رسوم الغرامات كالتالي:

1. ترسل المصارف وشركات التأمين النماذج المطلوبة بشكل نصف سنوي وفق ما يتم تحديده مسبقاً لأغراض المتابعة..
2. تقوم السلطة المختصة بالتأكد من المعلومات المقدمة في نهاية السنة ومن ثم تتولى معالجتها وفق الآلية التي تراها مناسبة
3. تقوم السلطة المختصة بمقارنة النقاط المحققة لكل من المصارف وشركات التأمين مع النقاط المستهدفة التي تم تحديدها مسبقاً
4. يتم احتساب الفرق بين النقاط المحققة والنقاط المستهدفة لكل من المصارف وشركات التأمين التي لم تبلغ نصاب النقاط المحدد لها.
5. يتم تطبيق معادلة الغرامة لاحتساب قيمة الغرامة المترتبة

كما تجدر الاشارة الى انه بموجب هذا النظام يتم ايداع رسوم الغرامات المحصلة في صندوق التوطين

## **تحديث بند الغرامات والحوافز**

يجوز للسلطة المختصة خلال تنفيذ هذا النظام تحديث آلية الحوافز والغرامات على ضوء المستجدات والتغذية الراجعة بعد تطبيق النظام.

## **الباب الرابع: إدارة برنامج التوطين خلال الفترة الانتقالية إلى نظام التوطين الجديد**

يتعين على المصارف وشركات التأمين إرسال بياناتها الحالية و النماذج الخاصة بنظام التوطين الحالي للمؤسسات المعنية. وستقوم تلك الهيئات (المصرف المركزي وهيئة التأمين) بتحليل البيانات واحتساب نسبة التوطين وذلك الى حين استكمال تطبيق الاحكام والآليات الواردة في هذا النظام.

## ملحق (1) أمثلة

### مثال (1) على تحديد النقاط المستهدفة

يتم احتساب المستهدفات التالية كالتالي:

#### النقاط المستهدفة للمصارف الدولية والمحلية:

$$\begin{array}{l} \text{النقط المستهدفة} = \frac{\text{الإيراد التشغيلي (مليون درهم إماراتي)}}{\text{عامل المدخلات}} \\ \text{عامل المدخلات: } \frac{\text{عامل المخرجات دولية / محلية} \times \text{عامل الرئيس دولية / محلية}}{1.25} \\ \text{نقطة} = \frac{2,033}{0.0976} = 21,033 \end{array}$$

#### النقاط المستهدفة للمصارف الإسلامية:

$$\begin{array}{l} \text{النقط المستهدفة} = \frac{\text{الإيراد التشغيلي (مليون درهم إماراتي)}}{\text{عامل المدخلات}} \\ \text{عامل المدخلات: } \frac{\text{عامل المخرجات دولية / محلية} \times \text{عامل الرئيس دولية / محلية}}{1.25} \\ \text{نقطة} = \frac{1,521}{0.2104} = 7,210 \end{array}$$

#### النقط المستهدفة لشركات التأمين:

$$\begin{array}{l} \text{النقط المستهدفة} = \frac{\text{اجمالي أقساط التأمين المكتتبة (مليون درهم}}{\text{عامل المدخلات: } \frac{\text{عامل المخرجات دولية / محلية} \times \text{عامل الرئيس دولية / محلية}}{1.25} \\ \text{نقطة} = \frac{721}{0.0164} = 44,000 \end{array}$$

ملاحظة:

- تم احتساب كافة العوامل أعلاه بناءً على أحدث البيانات المتوفرة لدى المصارف وشركات التأمين

### مثال (2) على القيم المتطرفة

مثال على القطاع المصرفي:

يتمتع المصرف (س) بالسمات التالية:

- ينتمي إلى فئة المصارف المحلية + الدولية في القطاع المصرفي
- يبلغ إيراد التشغيلي 8400 (مليون درهم إماراتي)
- يبلغ عدد الموظفين الإجمالي لديه 954 موظفاً
- تبلغ نسبة الإيراد التشغيلي إلى عدد الموظفين الإجمالي 8.8%
- بناءً على الإيراد التشغيلي الحالي، فإن عدد النقاط المستهدفة لهذا المصرف هو 1650 نقطة

الخطوة الأولى: تحديد الحد الأقصى لنسبة الإيراد التشغيلي إلى عدد الموظفين الإجمالي

فنة المصارف الإسلامية: 2.5 •

فنة المصارف المحلية + الدولية: 5 •

الخطوة الثانية: يتم مقارنة نسبة الإيراد التشغيلي إلى عدد الموظفين الإجمالي لفنة المصارف المحلية + الدولية. وبما أن 8.8 هي أكبر من الحد الأقصى المتمثلة بـ 5، فإن نتائج المصرف (س) تعتبر متطرفة

الخطوة الثالثة: استبدال النسبة 8.8 بالنسبة 5

الخطوة الرابعة: ضرب النسبة الجديدة البالغة 5 بعدد الموظفين الإجمالي لاحتساب الإيراد التشغيلي المعدل.

$$\text{الإيراد التشغيلي المعدل} = 4770 = 954 \times 5$$

الخطوة الخامسة: استخدام الإيراد التشغيلي المعدل في معادلة النقاط المستهدفة لاحتساب المستهدف الجديد

النقاط المستهدفة الجديدة = الإيراد التشغيلي المعدل × العامل الرئيس × عامل المخرجات × عامل المدخلات

$$\text{النقاط المستهدفة الجديدة} = 934$$

لقد تم تخفيض النقاط المستهدفة في هذا المثال من 1650 نقطة إلى 934 نقطة

### المثال رقم (3) على احتساب العامل الرئيس

تصف الخطوات التالية كيفية احتساب العامل الرئيس لفنة المصارف المحلية + الدولية:

3 أ) استخدام برنامج الجداول Excel ووظيفة LINESET التي يحتويها •

3 ب) أدخل المعادلة "LINEST" وسيتم طلب ما يلي: •

LINEST(y-values, x-values, [Const])

3 ج) اختر y-values (العدد الإجمالي للموظفين المواطنين العاملين بدوام كامل) لكافية المصارف المحلية والدولية ومن ثم أدخل فاصلة ',' •

3 د) اختر القيمة المقابلة x-values (الإيراد التشغيلي في الإمارات) لكافية المصارف المحلية والدولية ومن ثم أدخل فاصلة ',' •

3 ه) أدخل الرقم 0 الذي يحدد نقطة الحصر بالقيمة 0 •

3 و)أغلق المعادلة بإدخال القوي ")" واضغط على زر الإدخال Enter. سوف تظهر المعادلة كالتالي: •

LINEST([Total number of Emiratis employed, [UAE operating income], 0)

4 ز) وستظهر النتيجة العامل الرئيس للقطاع المصرفي - فنة المصارف المحلية والدولية •

ملحق (2) النماذج المطلوبة

**نموذج القطاع المصرفي:** يستخدم لجمع كافة المعلومات اللازمة لتحديد النقاط المستهدفة واحتساب النقاط المحققة. مع ملاحظة أن كافة الحقول باللون الأزرق إلزامية.

الشكل 1 - نموذج القطاع المصرفي

نموذج المحلق الخاص بالقطاع المصرفي: يحتوى على سجلات فردية للموظفين مما يتيح للمصرف المركزي التحقق من الأعداد المذكورة في التقارير التي ترسلها المصارف

## الشكل 2- نموذج ملحق القطاع المصرفي

نموذج قطاع التأمين: يستخدم لجمع كافة المعلومات اللازمة لتحديد النقاط المستهدفة واحتساب النقاط المحققة. مع الاشارة الى أن كافة الحقوق باللون الأزرق الزامية.

الشكل 3 - نموذج قطاع التأمين

نموذج الملحق الخاص بقطاع التأمين: يحتوى على سجلات فردية للموظفين مما يتبع لهيئة التأمين التحقق من الأعداد المذكورة في التقارير التي ترسلها شركات التأمين

الشكل 4 - نموذج المحلق الخاص بقطاع شركات التأمين

## قرار مجلس الوزراء رقم (٢٦٧/١٠/٣) لسنة ٢٠١٥ بشأن اعتماد استراتيجية التوطين في قطاع المصارف والتأمين

### حكمة نظام التوطين في قطاع المصارف والتأمين

دور المسؤول	التنسيق	المتابعة	الدعم	المسؤول
تطبيق التغييرات	تنسيق الجهود المتعلقة بالحكومة	متابعة إعداد السياسات	حشد التأييد للسياسات الجديدة	الحكومة
في مدارس معهد الإمارات للدراسات المصرفية	-	-	حشد التأييد للتحفيز في مدارس التعليم	التعليم
الإمارات للدراسات المصرفية	-	-	-	لجنة تنمية الموارد البشرية
-	-	-	-	لجنة تنمية الموارد البشرية
-	-	-	-	لجنة تنمية الموارد البشرية
-	-	-	-	لجنة تنمية الموارد البشرية
-	-	-	-	لجنة تنمية الموارد البشرية
-	-	-	-	لجنة تنمية الموارد البشرية
-	-	-	-	الجزاءات والحوافز
-	-	-	-	القيادة العامة
-	-	-	-	لجنة تنمية الموارد البشرية